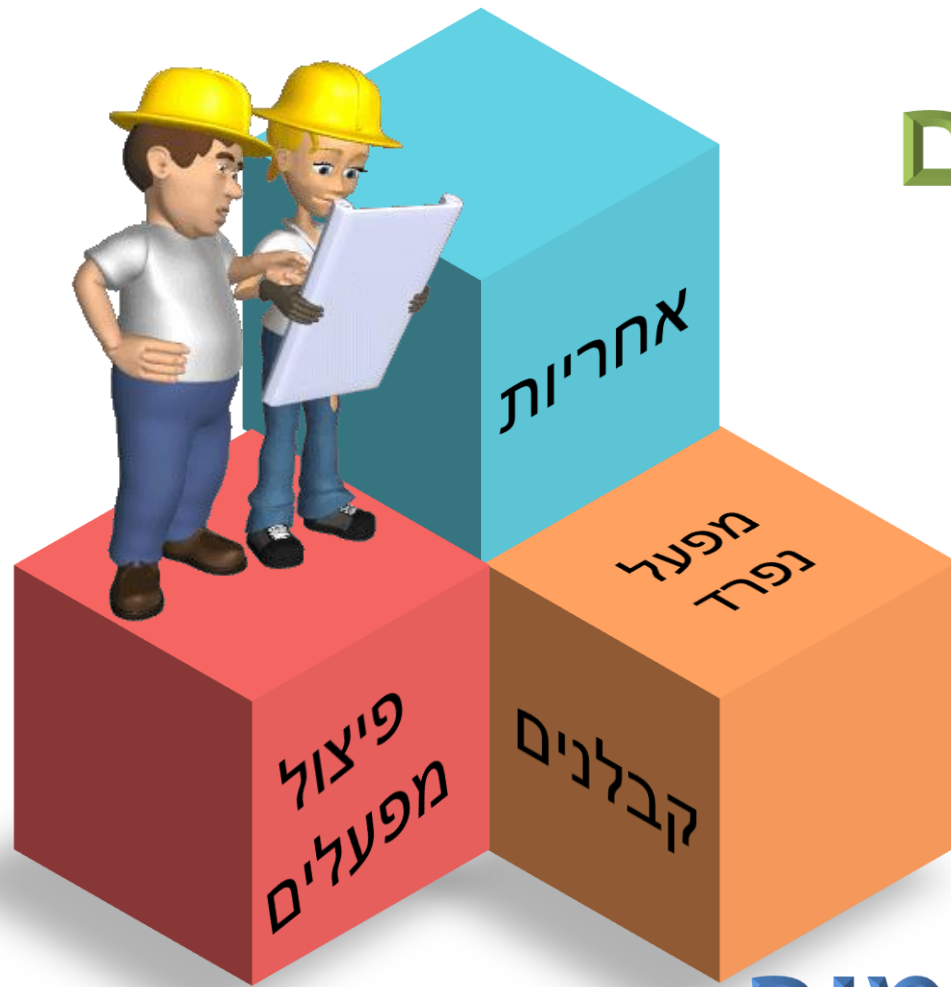




הפרדת חצרים בתעשייה מתי וכיצד?

עו"ד מורשתי אמיר



סעיף 7 (א) לפקודת הבטיחות בעבודה:

"המפקח הראשי רשאי לאשר
בכתב שיראו חלק ממפעל כמפעל
נפרד, ומפעלים אחדים כמפעל
אחד"





דרור מנהל מפעל מעוניין לבנות אגף חדש למפעלו.
הוא יצר הפרדה פיזית מוחלטת בין אתר העבודה
למפעל, ואף דאג לכך שלקבלן ועובדיו תהיה דרך
גישה נפרדת לאתר.

דרור פנה למפע"ר בבקשה מסודרת לראות באתר
כמפעל נפרד- האם הוא יקבל אישור לכך?



דליה מנהלת מפעל לייצור רהטים מעוניינת להסיר
מעליה את האחריות לבטיחותם של עובדי מפעל
צביעה המצוי בחצרים של מפעלה. היא יצרה הפרדה
פיזית מוחלטת בין המפעלים ודאגה להחתים את
מנהל מפעל הצביעה על כי הוא אחראי בלעדית
לבטיחות עובדיו וצד ג'. דליה פנתה למפע"ר בבקשה
מסודרת לראות במפעל הצביעה כמפעל נפרד- האם
היא תקבל אישור לכך?





כט טבת תשפ"א

13/01/2021

מספר מסמך: 865174



מדיניות לעניין בחינת בקשות ל'פיצול מפעלים'

1. תקנה 7א' לפקודת הבטיחות בעבודה (נוסח חדש) תש"ל 1970 קובעת כי "המפקח הראשי רשאי לאשר בכתב שיראו חלק ממפעל כמפעל נפרד, ומפעלים אחדים – כמפעל אחד."
2. מסמך זה בא להבהיר כי לא יינתן אישור כאשר מתקיים אחד מאלה:
 - א. קיימת הסדרה חוזית והפרדה פיזית בין המפעלים לגביהם מוגשת הבקשה.
 - ב. אחד המפעלים לגביהם מבוקש הפיצול הוא מקום בו מבוצעות עבודות בנייה ובנייה הנדסית, כהגדרתן בפב"ט.
3. יש להדגיש כי אין בדחיית הבקשה כדי להסיר אחריות ביחס לכל מפעל לנהל את היבטי הבטיחות בממשק ביניהם, וזאת בדומה לכל גורם סיכון אחר לשלומם של העובדים אשר פעילותם משליכה עליו.
4. תוקף מדיניות זו מיום פרסומה.

בברכה,

רן כהן

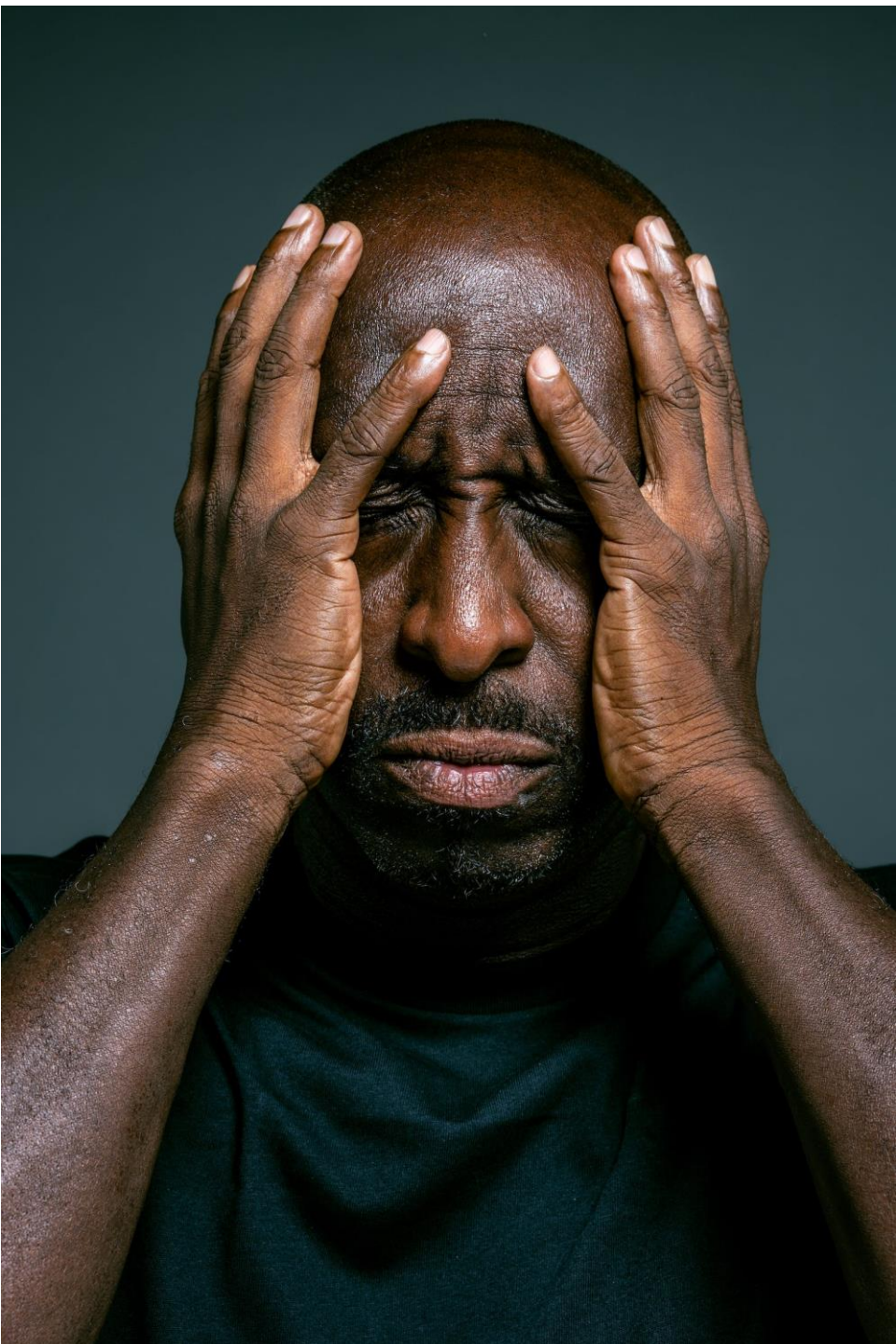
מנהל תחום בכיר בטיחות

מה המשמעות של סעיף 7 (א) לפקודת הבטיחות בעבודה?

"המפקח הראשי רשאי לאשר בכתב שיראו
חלק ממפעל כמפעל נפרד, ומפעלים אחדים
כמפעל אחד"



אז מה עושים?



סעיף 6 לפקודת הבטיחות בעבודה:

" מקום הנמצא בגידרתו של מפעל או מסביב לו
ומשמש רק למטרה שאינה לצרכי התהליכים
המבוצעים במפעל, לא יראוהו כחלק מן המפעל
לענייני פקודה זו, אבל אם מבחינה אחרת היה
המקום בגדר מפעל יראוהו כמפעל נפרד"



דליה מנהלת מפעל לייצור רהטים מעוניינת להסיר
מעליה את האחריות לבטיחותם של עובדי מפעל
צביעה המצוי בחצרים של מפעלה. היא יצרה הפרדה
פיזית מוחלטת בין המפעלים ודאגה להחתים את
מנהל מפעל הצביעה על כי הוא אחראי בלעדית
לבטיחות עובדיו וצד ג'. דליה לא צריכה אישור על
פיצול מפעל שכן מדובר במפעל לפי סעיף 6 לפב"ט.



סעיף 191(א) לפקודת הבטיחות בעבודה:

"בניה ובניה הנדסית- יחולו עליהן ההוראות המנויות
בסעיף קטן (ב) בהתאמות ובשינויים שנקבעו, כאילו
המקום שבו בוצעו הפעולות האמורות הוא מפעל
וכאילו מי שנטל עליו את ביצוען (להלן- המבצע) הוא
תופשו של מפעל"



דרור מנהל מפעל מעוניין לבנות אגף חדש למפעלו.
הוא יצר הפרדה פיזית מוחלטת בין אתר העבודה
למפעל, ואף דאג לכך שלקבלן ועובדיו תהיה דרך
גישה נפרדת לאתר.

דרור לא צריך אישור על פיצול מפעל אלא לדאוג לכך
שמבצע הבניה ייטול על עצמו את ביצוע העבודות.



חידה

דרור מעוניין לבנות אגף חדש למפעלו. הוא יצר הפרדה פיזית מוחלטת בין אתר העבודה למפעל ונקשר בחוזים מסודרים מראש עם קבלן שלד, חשמל, אינסטלציה, גמר וכו'.

בחוזה עם כל קבלן הוא דאג להבהיר, כי הקבלן נושא באחריות הבלעדית לבצע את העבודה בהתאם לכל חוקי הבטיחות והוא יישא באחריות הבלעדית לבטיחותם של עובדיו וצדדי ג'.

מתברר שקבלן השלד לא החזיק מנהל עבודה ואחד מפועליו נפל מגובה ומת- האם יש לדרור ממה לחשוש?



הגדרות

- **מזמין העבודה:** בעל הנכס או מי שבעל הנכס ייפה את כוחו להתקשר עם קבלנים לביצוע עבודת בניה או בניה הנדסית.



הגדרות

- **קבלן ראשי:** מי שהתקשר בהסכם חוזי עם מזמין לבצע עבודת בניה או בניה הנדסית.
- **קבלן משנה-** מי שהתקשר בהסכם חוזי עם קבלן ראשי לבצע עבודות בניה או בניה הנדסית.



הגדרות

- **מבצע בניה/עבודה:** קבלן ראשי או מזמין המבצע את העבודה כולה או חלקה באמצעות קבלנים העובדים עבורו.
- **מנהל עבודה:** מי שמבצע הבנייה מינה לנהל ולפקח על כל עבודות הבנייה באתר.

מי הוא מבצע הבניה?

- אם הטיל מזמין העבודה את ביצוע הבניה על קבלן ראשי- יראו את הקבלן הראשי כמבצע הבניה.
- אם הקבלן הראשי מעסיק מספר קבלני משנה- יראו את הקבלן הראשי כמבצע בניה.

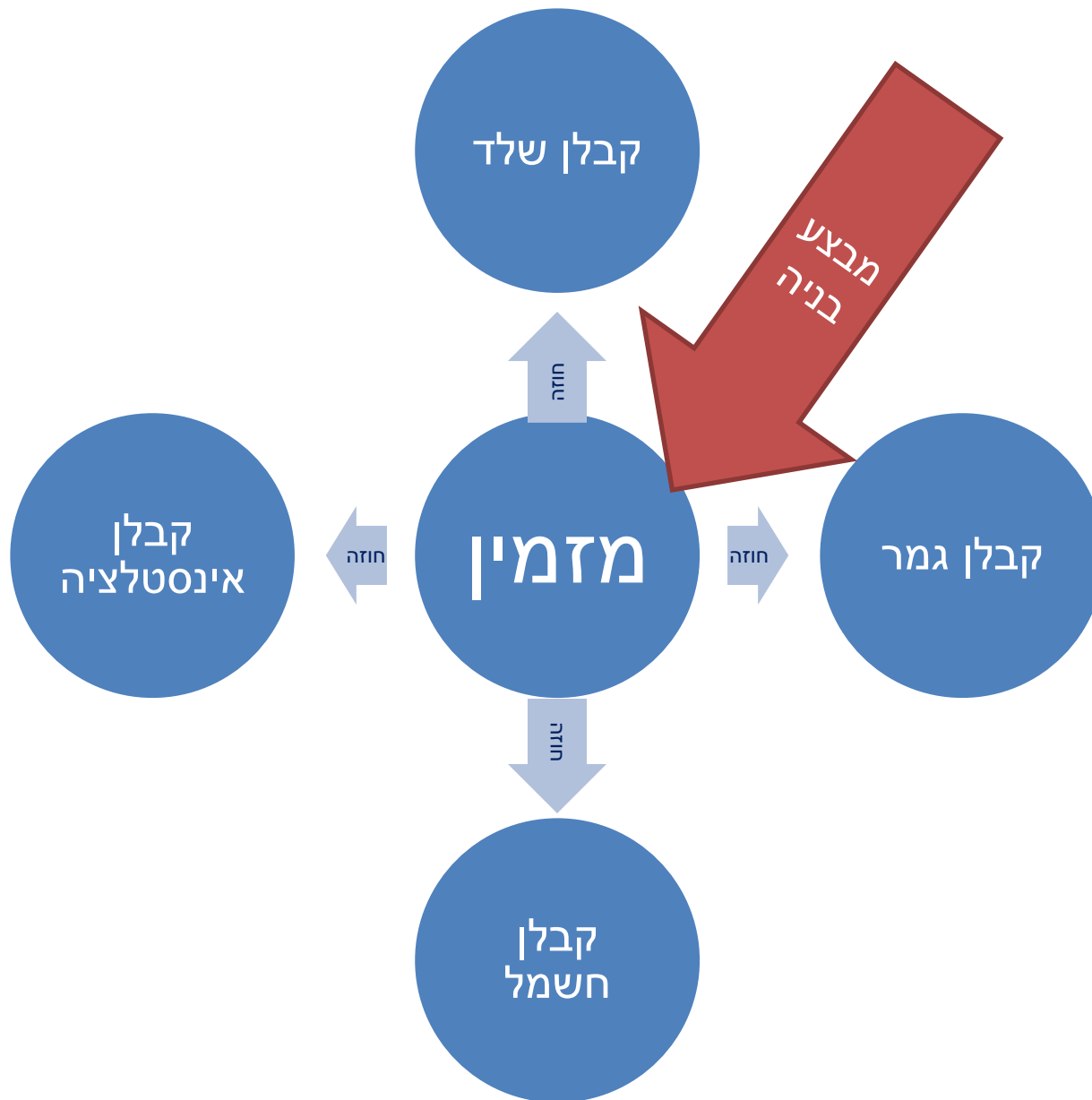
מי הוא מבצע הבניה?

אם הטיל מזמין העבודה את פעולות הבניה על יותר
מקבלן ראשי אחד, יראו את המזמין כמבצע הבניה.

חריג לכלל: אם קיבל אחד הקבלנים הראשיים על
עצמו את האחריות הכוללת לביצוע הוראות תקנות
הבטיחות + אישר זאת בכתב + שלח הודעה על המינוי
למפקח עבודה אזורי (תקנה 6(ד) תקנות הבטיחות
בעבודות בניה

מי הוא מבצע הבניה?

- חריג לכלל בו יראו את המזמין כמבצע הבניה אם נקשר עם מספר קבלנים הוא:
- אם קיבל אחד הקבלנים הראשיים על עצמו את האחריות הכוללת לביצוע הוראות תקנות הבטיחות+ אישר זאת בכתב+ שלח הודעה על המינוי למפקח עבודה אזורי (תקנה 6(ד) תקנות הבטיחות בעבודות בניה)



מנהל עבודה

- מבצע הבניה אחראי לכך כי כל עבודת בניה תתבצע בהנהלתו הישירה והמתמדת של מנהל עבודה שהוא מינה.
- מנהל עבודה חייב לנקוט צעדים מתאימים כדי להבטיח שכל עובד ימלא אחר התקנות הנוגעות לעבודתו, אלא אם כן החובה מוטלת במפורש על מבצע הבניה.

מה הדין אם מבצע הבניה לא מינה
מנהל עבודה?



5(ג) " לא מינה מבצע הבניה מנהל עבודה או הפסיק
מנהל העבודה לשמש בתפקידו ולא מנהל עבודה
אחר... **רואים את כל החובות המוטלות על מנהל
העבודה כמוטלות על מבצע הבניה** "



חידה

דרור מעוניין לבנות אגף חדש למפעלו. הוא יצר הפרדה פיזית מוחלטת בין אתר העבודה למפעל ונקשר בחוזים מסודרים מראש עם קבלן שלד, חשמל, אינסטלציה, גמר וכו'.

בחוזה עם כל קבלן הוא דאג להבהיר, כי הקבלן נושא באחריות הבלעדית לבצע את העבודה בהתאם לכל חוקי הבטיחות והוא יישא באחריות הבלעדית לבטיחותם של עובדיו וצדדי ג'.

מתברר שקבלן השלד לא החזיק מנהל עבודה ואחד מפועליו נפל מגובה ומת- האם יש לדרור ממה לחשוש?



1. הודעה על פעולות בנייה

מקודת הבטיחות בעבודה (נוסח חדש), התש"ל-1970 (סעיף 192)
אנו מודיעים שקיבלנו על עצמנו לבצע פעולות בנייה כדלקמן:

א. פרטים על מבצע הבניה, כהגדרתו בתקנות הבטיחות בעבודה (עבודות בניה), התשמ"ח-1988*

שם רשמי של המבצע	כתובת המבצע	ח.פ. החברה/ת.ז. (9 ספרות)	מס' בפנקס הקבלנים
מען למכתבים	דואר אלקטרוני	מס' טלפון	מס' פקס

ב. פרטים על העבודה המבוצעת (אתר בנייה)*

ישוב	מס' פקס	כביש/פיתוח/תשתיות	מס' מרבי של עובדים
שכונה	שם פרויקט	שיפוץ	זמן משוער של הבניה
רחוב+מס'	מגורים	הריסה	מספר משמרות
גוש	ציבורי	מס' מבנים	עומק החפירה (מ')
חלקה	תעשייה	גובה המבנה המרבי	שטח המבנה (מ"ר)
מס' טלפון	בנייה הנדסית	מס' עגורני צריח	בנייה בשטח המפעל כן/לא

2. מינוי מנהל עבודה

בהתאם לתקנות 2 ו-3 לתקנות הבטיחות בעבודה (עבודות בנייה), התשמ"ח-1988, אנו ממנים את האדם שפרטיו מפורטים להלן כמנהל עבודות בניה המבוצעות על ידינו באתר הנ"ל.

שם משפחה	שם פרטי	שם האב	שנת לידה	מס' הזיהוי (9 ספרות)
כתובת המגורים	טלפון נייד	מספר רישום ברשם		

לפני משלוח טופס זה, יש לוודא קיום רישום מנהל העבודה המתמנה באתר האינטרנט של משרד הכלכלה שכתובתו: www.moital.gov.il/sha, וכן לוודא כי מנהל העבודה אינו מנוי ככזה באתר בנייה אחר. אם כן, יש לצרף מכתב ביטול של מינויים תקפים.

פרטים על מנהל העבודה הקודם (יש למלא סעיף זה במקרים בהם מוחלף מנהל העבודה במקום העבודות האמור).

שם פרטי ומשפחה	מס' הזיהוי (9 ספרות)	תאריך סיום המינוי
----------------	----------------------	-------------------

חותמות וחתימות מבצע הבנייה

התאריך

3. הצהרת מנהל העבודה שנתמנה

תקנה 5 (א) לתקנות הבטיחות בעבודה (עבודות בנייה), התשמ"ח-1988

אני החתום מטה מקבל על עצמי את תפקיד מנהל העבודה לעבודות הבנייה המצוינות בהודעה דלעיל ומצהיר כי הפרטים הרשומים בסעיף 2 מתייחסים אלי והם נכונים.
ידועה לי האחריות המוטלת על מנהל עבודה בהתאם לפקודת הבטיחות בעבודה (נוסח חדש), התש"ל-1970 ותקנותיה, וידוע לי שמחובתי למלא אחרי תקנות אלו

חתימת מנהל העבודה

שם מנהל העבודה

תאריך

• אי מילוי פרטי הטופס במלואו יגרום להחזרתו לשולח ויחשב כאילו לא נתקבל.

עצות להפרדת חצרים



עצות להפרדת חצרים

1. לדאוג להפרדה פיזית מוחלטת בין אתר העבודה למפעל.

א. לאנשי המפעל אין גישה לאתר העבודה.

ב. אין לעובדי הקבלן גישה למפעל.

ג. קיימת דרך וכניסה נפרדת לאתר המשרתת את עובדי הקבלן החיצוני ואשר בעדה מגיעים העובדים לאתר.



עצות להפרדת חצרים

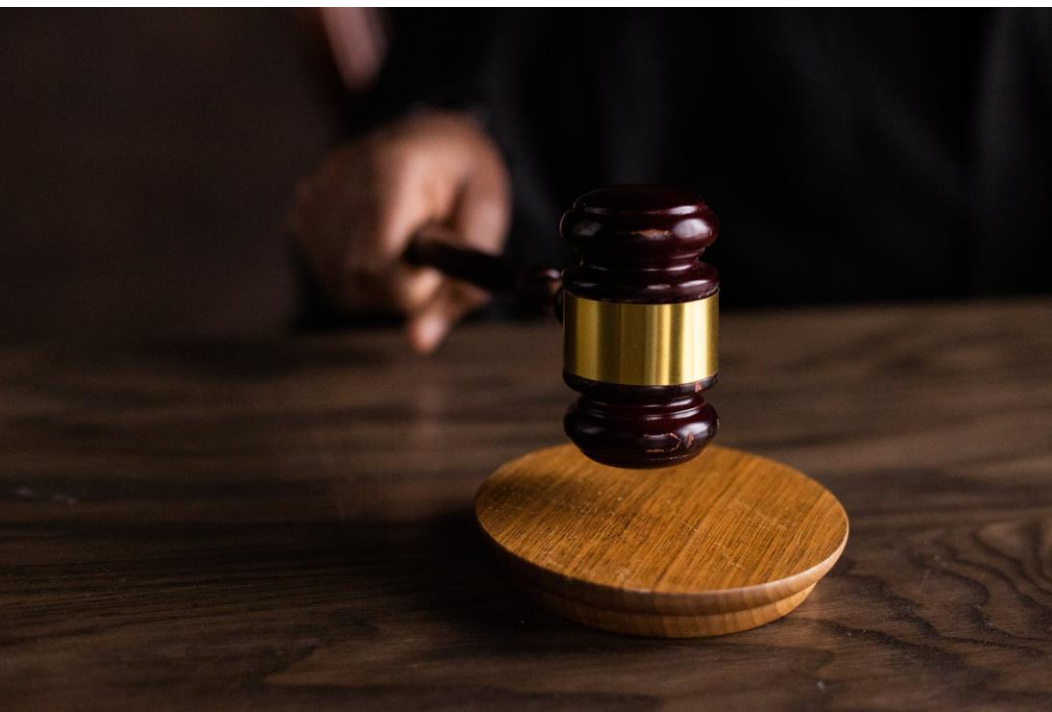
2. הקבלן לא יעשה שימוש בציוד, מתקנים ואמצעים השייכים למפעל.

3. עובדי הקבלן לא יחשפו לסיכונים הנובעים מהסביבה החיצונית לאתר (כלומר מהמפעל המופרד)



עצות להפרדת חצרים

4. האתר עצמו עומד בדרישות כל דין, לרבות חוק התכנון והבניה ותקנותיו, חוק החשמל, דרישות כבאות, תקנות הבטיחות בעבודה (עבודות בניה)





'תקנות הבטיחות בעבודה (עבודות בנייה)'

דו"ח הערכת השפעת נטל רגולטורי

כתיבה : רן כהן, מינהל הבטיחות וחבריות התעסוקתית
עריכה : הודיה הומינר - רוזנבלום, אגף מחקר ותכנון מדיניות שוק העבודה

אחריות יזם על פי התיקון המוצע

אחראי למנות מתכנן לתכנון מוקדם של הבטיחות באתר, להקצות משאבים שיבטיחו את בטיחות העובדים וכן למנות מפקח עליון מטעמו אשר יפעל בשטח כפיקוח עליון ויקבל משובים תקופתיים מהקבלן המבצע אודות ניצול משאבי הבטיחות ואירועים מסוכנים שהתרחשו.

מדרג האחריות בבטיחות באתרי בניין

בעלי התפקידים השונים ואחריותם
בהתאם לתיקון המוצע על ידי משרד העבודה והרווחה

יזם הבנייה

אחראי למנות מתכנן לתכנון מוקדם של הבטיחות באתר, להקצות משאבים שיבטיחו את בטיחות העובדים, ומינוי מפקח עליון מטעמו.

מתכנן

אחראי להביא בחשבון שיקולי בטיחות בעת תכנון המבנה.

מפקח עליון מטעם היזם

אחראי לוודא שעבודת הבניה מבוצעת בהתאם לתוכנית הבטיחות ובאופן שאינו משקף סכנה לעובדים.

קבלן מבצע

אחראי לדווח ליזם על אירועי בטיחות, וכן להעלות פערים בתחום הבטיחות לגביהם הוא נזקק למענה מצד היזם, ומינוי בעלי התפקידים השונים שתחתיו באתרי הבניה.

מנהל אתר מטעם הקבלן המבצע

יפעל במקביל למנהל העבודה מטעם הקבלן המבצע. אחראי על הובלת סקרי סיכונים ועל היבטי בטיחות שונים שאינם דורשים הכשרה של מנהל עבודה – דוגמת סגירת האתר לאנשים שאינם מורשים.

מהנדס ביצוע מטעם הקבלן המבצע

אחראי לפיקוח על היבטי הבטיחות בעת ביצוע עבודות השלד.

ממונה בטיחות מטעם הקבלן המבצע

ביצוע בדיקות בטיחות תקופתיות באתרי הבניה, ומעקב אחר ביצוע ההערות הנכתבות בהן תוך דיווח למנהל האתר, מנהל העבודה והקבלן המבצע.

מנהל העבודה

אחראי על ניהול העבודה בפועל, ועל כל היבטי הבטיחות הנגזרים מכך באתר הבניה בהתאם לאחריותו כיום. לא ניתן יהיה למנותו במקביל לאחד מתפקידי הפיקוח האחרים האמורים לפעול לצידו





תודה על ההקשבה!!!!